



2016

3

总第8期

2016年4月

深圳创新发展研究院 编印

编者按：2016年3月25日，深圳改革30人论坛举行了以“深圳供给侧结构性改革的方向与重点”为主题的论坛讨论活动。深圳作为改革开放的排头兵，社会主义市场经济体制比较完善，供给侧结构性改革面临的环境问题与全国相比，有一定特殊性和阶段性特征。如何抓住供给侧结构性改革的有利时机，以体制机制创新为着力点，赢得新的比较优势，是我们讨论的重点。各论坛成员围绕主题，建言献策，交流讨论热烈，精彩观点纷呈。现分期刊出成员观点，供参阅。

本期要目

改善主体结构，增强供给优势

“去产能、去库存、去杠杆”，应该再加上“去审批”

供给侧结构性改革，首先应着力解决政府自身改革

改善主体结构，增强供给优势

谭刚

供给侧结构性改革，要注意改善供给主体结构

目前在讨论供给侧结构性改革时，比较关注人力、资本、技术及制度等供给内容，但较少提及供给主体的改革创新问题。从供给主体来看，既有政府提供的公共产品及公共服务，也有包括国企在内的企业主体和各类社会组织、事业单位提供的产品及服务。因此，改善供给主体结构，一是**涉及政府这一供给主体的改革**，如政府职能、政府供给模式、政府供给路径、政府供给内容等，当前主要是以负责清单和权责清单为代表的政府职能转变和改革。二是**涉及企业这一供给主体的改革**，重点是国企改革与转型、非公有制经济发展等内容。三是**涉及社会组织这一供给主体的改革**，重点是围绕为市场经济提供各项专业服务进行创新。

应在“三去一降一补”的同时增强供给优势

目前大家比较强调供给侧结构性改革的“三去一降一补”，但较少关注厚植优势、加大长板、增加有效供给的问题。从这个角度来讲，（1）深圳一要更加重视新经济体系、新业态等供给内容，在战略性新兴产业特别是真正的未来产

业方面有更大突破，形成足以支撑深圳长期有效供给的新优势。（2）要按照国家十三五规划确立的深圳科技创新中心这一定位，把以高新技术产业为代表的科技产业化、市场化、国际化优势，提升为创新生态链全链条优势，力争从追赶、并行到引领的优势确立与优势提升，进一步增强创新驱动能力和水平。（3）继续发挥特区优势，抓住经济下行和经济低谷时期可能出现的新一轮“改革周期”机遇，在改革时间窗口大力推进包括涉及上述三个供给主体在内的系列改革创新，从而为有效供给打造更为成熟完善的制度环境。

作者系中共深圳市委党校（深圳社会主义学院）副院长

“去产能、去库存、去杠杆” 应该再加上“去审批”

徐友军

供给侧结构性改革的五大重点任务中，还可以加一个“去审批”，做到“四去”

很多过剩产能、库存是审批审出来的。总理在“两会”上说要减少一半的证照，主要指的是许可证，深圳能不能带

个头呢？如果以改革起家的深圳都带不了头，谁还能减一半数量的许可证呢？过剩产能、库存又怎么去呢？如果以计划审批的思维去产能、去库存，只能是去掉一批，又产生一批，循环往复，无穷无尽，政府权力会被二次放大，有形之手会越伸越长。

我们现在缺失产业政策与公平竞争政策的同步

日本在历史上也是如此，后来弥补上了。国家工商总局已经意识到这一问题，正在着手研究，年底出台的《“十三五”市场监管现代化规划》会照应这一问题，同时也回应了一些人对“去审批”后如何监管的担忧。以后出台一套产业政策，需配上一套公平竞争政策与之相呼应，或进行公平竞争审查，防止其限制公平竞争，妨碍民企平等创造财富，特别是要防止将一些企业缴纳的税收拿来分给另外一些企业做补贴。

作者系政协深圳市委委员会副主席

供给侧改革首先 应着力解决政府自身改革

王 敏

不要把供给侧改革当成灵丹妙药、过度炒作概念

供和求是经济学中最基本的原理，生产、分工、交换、货币等等都是在供需关系基础上发展来的。人类社会发展中，供和需这对矛盾相互制约又相互促进，永远是一个相对平衡的发展过程。我们现在讲供给侧问题实际就是产业结构出了问题，它早就存在，90年代国家下决心调整产业结构就是为了解决这个问题，但好了几年同样问题又出现了。后来陆续提出要科学发展，要有质量地发展、要可持续发展，讲的都是这个道理，产业结构要协调，供需要平衡，这不是什么新东西。但一个简单的道理让大家蜂拥而上，过度炒作，唯恐落后，不是正常心态。以为供给侧改革可以无所不包，无病不治，或者只限定在某方面某领域，都可能引出歧义，导入歧途。比如有人说国企改革是供给侧改革的重头戏，我完全赞成，但这么多年如果我们对非公经济、对社会资本没有那么多规制和禁止，供给局面会是现在这样吗？国企应改革，但政府取消不合理规制，取消歧视门槛，营造公平的市

场环境也同样重要。所以经济社会问题要全面思考，相互关联，不宜单一从供给侧的角度说孰轻孰重，而是该做的都要做。一个普通概念一旦去过度地诠释、演绎，一定会出问题，历史上这种事经历得太多，也吃亏太多。从另一方面说，一个新概念可以由学术界去诠释、研究一下，但不能把学术界的那套东西拿到政府来。现在各级党委政府都在层层做文件，完全按照中央的东西成篇累牍地写，拼命地去诠释、注释，层层发文件。结果内容几乎同样的文件中央发、省里发、市里发、区县也发……，到最后，大家都只是发了文件，其他该做的都没做。所以，供给侧改革要做，但不要过度炒作。

目前严重的产业结构失衡、低等产能过剩等不合理现象都来自于政府的计划之手

改革开放多年，经济、社会、国防都有巨大进步，但是国家的计划思维，政府的计划管理手段，至今没有本质变化。十三大提出发挥市场配置资源的作用，到十八大强调让市场在资源配置中起决定性作用，说法有进步，但一路看下来也只不过说说而已。问题在于因为计划之手造成的这种结构性矛盾、严重过剩的产能，如果还用计划经济思维和计划方法去处理，一定会失败，这是有历史见证的。真正要实施供给侧改革，首先要研究用什么方法去改，这非常重要，一定要打破计划经济思维，要用市场经济思维、用市场的方式去实施改革才可能有效。所以我认为政府需要做两件事情：

第一件是研究清楚怎么以市场的方式去做产业结构调

整，让市场选择淘汰谁，政府致力于打造一个公平的市场秩序。让民营企业、各种非公经济体、各类资本只要有创新、有新技术、能够发挥作用的，统统准入，一视同仁，营造一个公平的市场环境。

第二件是托好援助、救济、社会保障这个底。所谓“僵尸企业”之类，在调整中会造成大量的下岗、失业、生活困难等现象，相应的援助、培训、救济等事务，政府必须托底，自家孩子自家抱。

深圳传统的产能过剩基本不存在，局部意义上的产业结构失调即便有一些也很小，不是主导

深圳不是不需要改革，如何借这个大势进一步深化改革，解决自己的问题，需要我们动脑筋。如何彻底改变计划之手，改变政府对经济和社会的控制方式和管理方式，真正把思维方式转化过来，实现体制转型到位，是我们面临的重大课题，也是特区理应承担的探索职责。所以深圳该好好想一想，努力试一试，搞好政府自身的改革，跟上这个大势，深圳一定会比其他地方走得更快。

作者系深圳市委组织部原副部长、市人力资源和社会保障局原局长



深圳创新发展研究院，是深圳改革创新的社会智库，于2013年7月在深圳民政局登记注册，是具有独立法人资格的非营利性社会组织。

深圳创新发展研究院立足深圳，面向全国，放眼全球，致力于中国改革创新重大理论和实践问题的研究，推动深圳乃至全国的改革创新，为党和政府决策提供参考和咨询。

《改革建言》是深圳创新发展研究院编印的内部参考资料。稿件来源为深圳创新发展研究院举办的项目和成果，如“改革30人论坛”、“大梅沙中国创新论坛”、《深圳改革创新报告》等。内部资料，注意保存。

深圳创新发展研究院 网址：<http://www.cxs.org>

地 址：深圳市福田区桃花路1号国际互联网金融创业中心7楼 邮 编：518038

电 话：0755-88308721 0755-88302500 传 真：0755 - 88308875

签发人：南 岭

责任编辑：杨 坤 电子邮件：yangkun@cxs.org

